

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στην πρόταση νόμου «για την καλύτερη οργάνωση των ακτοπλοϊκών συγκοινωνιών».

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Ο βασικός στόχος μιας σωστής λύσης είναι η εξυπηρέτηση του επιβατικού κοινού και ιδιαίτερα των κατοίκων των νησιών.

Η εξυπηρέτηση αυτή με το σημερινό σύστημα είναι και πολυδάπανη για την εθνική οικονομία και δεν προσφέρει τις αναγκαίες υπηρεσίες με τις σύγχρονες απαιτήσεις. Πιστεύεται από όσους έχουν μελετήσει το θέμα ότι το κλειδί μιας σωστής λύσης είναι η ενοποίηση των φορέων. Αυτό θα μπορούσε να γίνει είτε με την ανάληψη των ακτοπλοϊκών μεταφορών από το κράτος είτε με την δημιουργία των κατάλληλων προϋποθέσεων για την ενοποίηση των ιδιωτικών φορέων.

Η λύση της κρατικοποίησης ή δημοτικοποίησης απορρίπτεται γιατί από τα γνωστά παραδείγματα οδηγεί σε χειρότερη κατάσταση των οικονομικών στοιχείων και της ποιότητας των παρεχομένων υπηρεσιών.

Η λύση της ενοποίησης των φορέων σε ένα ενιαίο φορέα για όλη τη χώρα επίσης απορρίπτεται σ' αυτό το στάδιο ως πρακτικά ανέφικτη.

Έτσι προτείνεται με την υποβαλλόμενη Πρόταση Νόμου η λύση της ενοποίησης κατά γεωγραφικά διαμερίσματα, που ενώ είναι εφικτή κάτω από τις παρούσες συνθήκες θα οδηγήσει και σε σημαντική βελτίωση των ακτοπλοϊκών συγκοινωνιών.

Γιατί με την προτεινόμενη λύση είναι δυνατόν να γίνει πιο ορθολογική κατανομή των δρομολογίων. Να εξοικονομηθούν οι ανάγκες των αγόνων γραμμών μέσα στο ευρύτερο σύνολο. Να γίνουν συνδυασμένα δρομολόγια διαφόρων τύπων πλοίων. Και γενικότερα να επιτευχθεί καλύτερη οικονομική εκμετάλλευση με βελτιωμένη ποιοτική στάθμη των υπηρεσιών.

Με το άρθρο 1, καθορίζεται η μορφή των ακτοπλοϊκών συγκοινωνιών και για πρώτη φορά ορίζεται, ότι οι ακτοπλοϊκές συγκοινωνίες αποτελούν προσφορά υπηρεσίας που αφορά το κοινωνικό σύνολο και τελεί υπό την μέριμνα και τον έλεγχο του Κράτους.

Με το άρθρο 2, χωρίζεται η χώρα σε 6 ακτοπλοϊκά διαμερίσματα και με τον τρόπο αυτό γίνεται καλύτερη και αποδοτικότερη η οργάνωση των ακτοπλοϊκών συγκοινωνιών, έτσι ώστε να εξυπηρετούνται καλύτερα τα νησιά κάθε ακτοπλοϊκού διαμερίσματος και να υπάρχει αυτοτέλεια στις ακτοπλοϊκές γραμμές. Γίνεται πρόβλεψη για δημιουργία και άλλων ακτοπλοϊκών διαμερισμάτων.

Με το άρθρο 3, θεσπίζεται ενιαίος επιχειρηματικός φορέας ή κοινοπραξία επιχειρηματικών φορέων, που ανάληψαν μετά από μειοδοτικό διαγωνισμό την διενέργεια των ακτοπλοϊκών συγκοινωνιών, ενός ή και περισσότερων διαμερισμάτων, όπως περιγράφεται στο άρθρο 2, κατά τρόπο αυτοτελή. Με τον τρόπο αυτό, αποφεύγεται ο συναγωνισμός μεταξύ επιχειρηματικών φορέων μέσα στο ίδιο διαμέρισμα, που ως τώρα οδηγούσε σε αναχώρηση την ίδια ώρα πέραν του ενός σκαφών σε δρομολόγια με τον ίδιο προορισμό, στον αδύνατο συναγωνισμό και στην μεταφορά υπεραριθμών επιβατών και οχημάτων με αποτέλεσμα την ανασφάλεια των πλοίων, και την άσχετη ανάληψη καυσίμων.

Επίσης με το ίδιο άρθρο προβλέπεται ότι με Π.Δ. θα ρυθμίζονται κατά τρόπο ικανοποιητικό, οι προδιαγραφές των πλοίων των επιχειρηματικών φορέων, προκειμένου να λάβουν μέρος στον μειοδοτικό διαγωνισμό. Έτσι καλύτερα και ασφαλέστερα σκάφη θα εξυπηρετούν τις ακτοπλοϊκές της χώρας συγκοινωνίες και θα βελτιωθούν οι υπηρεσίες που προσφέρονται στους επιβάτες από αυτά. Δεδομένου ότι η κίνηση των επιβατών επηρεάζεται προς τα κάτω από πολλούς σταθμισμένους παράγοντες ενώ ο επιχειρηματικός φορέας δεμειώνεται για 4 χρόνια, κρίθηκε σκόπιμο να προβλεφθεί η ευχέρεια του κράτους να επικυρωρή τον μειοδότη σε περίπτωση που ο προ-

βλεψείς διαψεύδονται από τα πράγματα. Η λύση αυτή όπως προτείνεται είναι πολύ πιο οικονομική για το κράτος το οποίο με το νέο νόμο πάει να επιδοτήσει τις άγονες γραμμές.

Με το άρθρο 4, ρυθμίζεται το περιεχόμενο θέμα της αναπροσαρμογής των ναύλων κατά τρόπο αντικειμενικό και δίκαιο που θα άρει τις γνωστές προστριβές και τα καζάρια.

Με το άρθρο 5, ρυθμίζεται και καθιερώνεται η επιδότηση των ακτοπλοϊκών μεταφορών και φορτίων προς και από τις προβληματικές νησιωτικές περιοχές της χώρας, όπως αυτές καθορίζονται από τις Διατάξεις της ΕΟΚ.

Με το άρθρο 6, καθιερώνονται ειδικά κίνητρα για την κατασκευή και διατήρηση σε λειτουργία, ειδικών μικτών σκαφών μεταφοράς υγρών καυσίμων και βυτιοφόρων. Με τον τρόπο αυτό αφενός οι προβληματικές νησιωτικές περιοχές θα εξυπηρετούνται καλύτερα, και αφετέρου θα υπάρξει καλύτερη ασφάλεια κατά την μεταφορά των υγρών καυσίμων. Επίσης απαγορεύεται η μεταφορά βυτιοφόρων οχημάτων με φορτία υγρών καυσίμων με ακτοπλοϊκά οχηματαγωγά σκάφη.

Με το άρθρο 7, καθορίζονται οι ελάχιστες αναγκαίες προδιαγραφές για τα οχήματα, που διακινούνται με τις ακτοπλοϊκές συγκοινωνίες. Έτσι τα οχήματα, θα ακινητοποιούνται μέσα στα πλοία, χωρίς να υπάρχει κίνδυνος μεταπτώσεων των και προκλήσεως ναυτικών ατυχημάτων.

Αθήναι, 16 Αυγούστου 1983

Οι Προτείνοντες Βουλευτές

Ι. ΠΑΛΑΙΟΚΡΑΣΣΑΣ, ΕΜΜ. ΚΕΦΑΛΟΓΙΑΝΝΗΣ, ΠΑΥΛ. ΣΑΡΑΗΣ, Γ. ΜΠΟΥΓΑΣ, Δ. ΚΟΠΕΛΟΥΖΟΣ, Γ. ΜΙΣΑΗΛΙΔΗΣ, Α. ΠΑΥΛΙΔΗΣ, Η. ΒΟΥΓΙΟΥΚΛΑΚΗΣ.

ΠΡΟΤΑΣΗ ΝΟΜΟΥ

Για την καλύτερη οργάνωση των Ακτοπλοϊκών Συγκοινωνιών.

Άρθρο 1.

Ακτοπλοϊκές συγκοινωνίες.

Η μεταφορά επιβατών, οχημάτων και αγαθών με επιβατηγά ή επιβατηγά οχηματαγωγά πλοία, κάθε τύπου, μορφής ή τεχνολογίας, που εκτελούν τακτικά δρομολόγια μεταξύ ελληνικών λιμένων, αποτελεί προσφορά υπηρεσίας που αφορά το κοινωνικό σύνολο και τελεί υπό τον έλεγχο και την προστασία του Κράτους.

Άρθρο 2.

Ακτοπλοϊκά Διαμερίσματα.

1. Οι γεωγραφικές περιοχές της χώρας, που εξυπηρετούνται από λιμένες της ηπειρωτικής Ελλάδος με τις ακτοπλοϊκές συγκοινωνίες διαιρούνται στα ακόλουθα ακτοπλοϊκά διαμερίσματα.

- α) Νησιά Ανατολικού Αιγαίου
- β) Σποράδες και νησιά Βορείου Αιγαίου
- γ) Κυκλάδες
- δ) Δωδεκάνησα
- ε) Κρήτη
- στ) Νησιά Αργοσαρωνικού, Κόβητρα και Ακτίς Πελοποννήσου.

2. Με Προεδρικά Διατάγματα που εκδίδονται με πρόταση του Υπουργού Εμπορικής Ναυτιλίας, μπορεί να ορίζονται και νέα ακτοπλοϊκά διαμερίσματα, ή να συγχωνεύονται δύο ή περισσότερα ακτοπλοϊκά διαμερίσματα σε ένα. Με όμοια Προεδρικά Διατάγματα θα ορίζεται και σε ποιά ακτοπλοϊκά διαμερίσματα εντάσσονται οι γραμμές που συνδέουν ακτοπλοϊκά διαμερίσματα μεταξύ τους.

Άρθρο 3.

Ανάθεση των ακτοπλοϊκών συγκοινωνιών.

1. Η εκτέλεση των ακτοπλοϊκών συγκοινωνιών μεταξύ κάθε ακτοπλοϊκού διαμερίσματος και λιμένων Ηπειρωτικής Ελλάδος ανατίθεται με σύμβαση σε ενιαίο επιχειρηματικό